

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

**О МЕРАХ ПО ДАЛЬНЕЙШЕМУ РАЗВИТИЮ АУДИТОРСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН**

За прошедшие годы в стране сформирована нормативно-правовая и методологическая база аудита, а также внедрена упрощенная и бессрочная система лицензирования аудиторской деятельности, что позволило создать рынок аудиторских услуг и обеспечить вступление отечественных аудиторских организаций в крупные международные сети аудиторских компаний.

В то же время, ряд проблем и недостатков препятствует дальнейшему развитию аудиторской деятельности и повышению значимости аудиторских услуг для принятия управленческих решений и повышения качества корпоративного управления, в числе которых:

первое, низкий уровень доверия к аудиторским организациям, а также рассмотрение аудиторской проверки как излишней и обременительной административной процедуры, а не как гаранта подтверждения достоверности финансовой отчетности;

второе, имеющиеся ограничения и практика проведения конкурсов по отбору аудиторских организаций нередко способствуют недобросовестной конкуренции, в том числе ценовой, вследствие чего снижаются качество аудиторских услуг и достоверность аудиторских заключений;

третье, действующая система специальной подготовки и повышения квалификации аудиторов носит формальный характер, не обеспечивает необходимый уровень профессиональной подготовки и качества аудиторских услуг, в том числе в соответствии с международными стандартами аудиторской деятельности, что приводит к падению престижа профессии аудитора;

четвертое, отсутствует эффективная система внешнего контроля качества работы аудиторских организаций, что при ограниченности мер правового воздействия лицензирующего органа не позволяет оперативно реагировать на факты оказания некачественных аудиторских услуг и недобросовестные действия аудиторов;

пятое, неполное соответствие национальных стандартов аудиторской деятельности общепризнанным международным стандартам аудита, что не обеспечивает формирование у иностранных инвесторов понимания достоверности финансовой отчетности отечественных предприятий.

В целях дальнейшего улучшения условий для развития рынка аудиторских услуг и внедрения современных подходов в регулировании аудиторской деятельности в соответствии с международными стандартами:

1. Заместителю Премьер-министра Республики Узбекистан — министру финансов Республики Узбекистан Д.А. Кучкарову обеспечить реализацию следующих приоритетных направлений развития аудиторской деятельности:

совершенствование законодательства об аудиторской деятельности, в том числе формирование действенной системы внешнего контроля качества работы аудиторских организаций, на основе международных стандартов, направленной на повышение качества аудиторских услуг и поддержание доверия делового сообщества к результатам работы аудиторских организаций;

привлечение молодежи в аудиторскую профессию, в частности, обеспечение активного сотрудничества профессиональных общественных объединений с соответствующими высшими образовательными учреждениями;

повышение уровня вовлеченности аудиторских организаций в международные аудиторские сети, в том числе организация активной методической поддержки

аудиторских организаций, аудиторов в вопросах применения международных стандартов аудита;

активизация деятельности республиканских общественных объединений аудиторов по взаимодействию с международными организациями, устанавливающими международные стандарты аудита, распространению передового мирового опыта применения указанных стандартов.

2. Утвердить План мероприятий по дальнейшему развитию аудиторской деятельности в Республике Узбекистан согласно [приложению](#).

Возложить персональную ответственность на руководителей Министерства финансов (В. Пак), Министерства юстиции (Н. Жураев), Министерства экономики (М. Мирзаев), Государственного налогового комитета Республики Узбекистан (Б. Мусаев), Ташкентского финансового института (У. Азизов) и республиканских общественных объединений аудиторов за качественное и своевременное исполнение Плана мероприятий.

3. Установить с 1 января 2019 года порядок, в соответствии с которым:

коммерческая организация, информация о которой не внесена в реестр аудиторских организаций, имеющих лицензию на осуществление аудиторской деятельности, в течение трех месяцев с даты внесения сведений о ней в Единый государственный реестр субъектов предпринимательства, не вправе использовать в своем наименовании слова «аудиторская организация»;

лицензия на осуществление аудиторской деятельности дает право лицензиату осуществлять все виды аудиторских проверок;

уставный капитал аудиторской организации формируется имуществом, в том числе денежными средствами, непосредственно используемым при осуществлении деятельности аудиторской организации;

минимальное количество аудиторов, для которых аудиторская организация является основным местом работы, составляет не менее четырех штатных аудиторов;

аудиторская проверка одного и того же хозяйствующего субъекта проводится не более семи лет подряд;

Министерством финансов Республики Узбекистан совместно с республиканскими общественными объединениями аудиторов не реже одного раза в три года проводится внешний контроль качества работы аудиторских организаций;

аудиторские организации публикуют на своих веб-сайтах или веб-сайтах общественных объединений аудиторов информацию о проведенных обязательных аудиторских проверках с указанием идентифицирующих данных хозяйствующего субъекта и аудиторского заключения.

Действующим аудиторским организациям в срок до 1 апреля 2019 года обеспечить полную укомплектованность минимального количества штатных аудиторов, установленного настоящим постановлением.

4. Отменить с 1 января 2019 года требования:

к минимальному размеру уставного капитала аудиторских организаций;

по аттестации руководителей аудиторских организаций;

по выбору аудиторской организации для проведения внешнего аудита на конкурсной основе из перечня, определяемого Государственным комитетом по содействию приватизированным предприятиям и развитию конкуренции и Министерством финансов Республики Узбекистан, на предприятиях с пакетом акций (долей) государства в уставном капитале свыше 50 процентов.

5. Определить, что с 1 января 2020 года:

а) ежегодной обязательной аудиторской проверке подлежат также коммерческие организации при одновременном выполнении двух из следующих условий по итогам отчетного года:

балансовая стоимость активов свыше 100-тысячекратного размера минимальной заработной платы;

выручка от реализации продукции (работ, услуг) более 200-тысячекратного размера минимальной заработной платы;

среднегодовая численность работников свыше 100 человек;

б) аудиторские организации осуществляют аудиторскую деятельность исключительно на основе международных стандартов аудита, издаваемых Международной федерацией бухгалтеров;

в) результаты внешнего контроля качества работы аудиторских организаций, проводящих обязательную аудиторскую проверку, публикуются на веб-сайте Министерства финансов Республики Узбекистан.

6. Создать в структуре Управления методологии бухгалтерского учета и аудита Министерства финансов Республики Узбекистан отдел взаимодействия с профессиональными организациями и проведения внешнего контроля качества работы аудиторских организаций со штатной численностью 4 единицы, соответственно увеличив предельную численность управленческого персонала центрального аппарата министерства.

Министерству финансов Республики Узбекистан в срок до 1 июля 2019 года внести в Кабинет Министров Республики Узбекистан предложения по внедрению порядка аккредитации общественных объединений бухгалтеров и аудиторов в Министерстве финансов и введению обязательного членства аудиторских организаций в аккредитованных общественных объединениях с отменой лицензирования аудиторской деятельности.

7. Согласиться с предложениями Министерства финансов Республики Узбекистан и республиканских общественных объединений аудиторов, предусматривающими:

выдачу квалификационного сертификата аудитора на первоначальный пятилетний срок, продление на очередной десятилетний срок и в последующем на бессрочный период;

выдачу и продление срока действия квалификационного сертификата аудитора при наличии международного сертификата бухгалтера, а также продление срока действия квалификационного сертификата аудитора на бессрочный период при наличии непрерывного стажа работы аудитора не менее 10 лет без сдачи квалификационного экзамена;

установление для претендентов на получение квалификационного сертификата аудитора, имеющих диплом магистра по специальностям «бухгалтерский учет» и «аудит», требования к стажу практической работы (в том числе по совместительству) в аудиторской организации не менее одного года.

8. Государственному налоговому комитету Республики Узбекистан обеспечить:

а) размещение на своем веб-сайте, ежегодно до 1 июля, следующей информации о хозяйствующих субъектах, прошедших обязательную аудиторскую проверку:

идентифицирующие данные хозяйствующего субъекта (наименование и идентификационный номер налогоплательщика);

идентифицирующие данные аудиторской организации (наименование, дата и номер лицензии на осуществление аудиторской деятельности);

копия аудиторского заключения;

б) своевременное принятие мер в отношении хозяйствующих субъектов, не проводивших обязательную аудиторскую проверку;

в) формирование базы данных по:

хозяйствующим субъектам, подлежащим обязательной аудиторской проверке;

финансовым санкциям, примененным к хозяйствующим субъектам, уклонившимся от проведения обязательной аудиторской проверки, и их должностным лицам.

9. Ташкентскому финансовому институту совместно с Министерством финансов и Министерством высшего и среднего специального образования Республики Узбекистан

в установленном порядке на основе изучения международной практики в области бухгалтерского учета и аудита:

в течение 2018/2019 учебного года провести комплексный анализ и мониторинг реализации учебных планов и программ в области бухгалтерского учета и аудита, а также принять меры по дальнейшему их совершенствованию и внедрению инновационных методов обучения;

включить в учебные планы и программы по направлениям бухгалтерский учет и аудит дисциплины по международным стандартам аудита и международным стандартам финансовой отчетности.

10. Министерству финансов Республики Узбекистан:

а) обеспечить системную работу на предмет изучения правомерности использования субъектами предпринимательства в фирменном наименовании словосочетания «аудиторская организация» путем сопоставления реестра аудиторских организаций, имеющих лицензию на осуществление аудиторской деятельности, с базами данных Агентства государственных услуг при Министерстве юстиции Республики Узбекистан;

б) совместно с Министерством по развитию информационных технологий и коммуникаций Республики Узбекистан в срок до 1 апреля 2019 года обеспечить разработку программного комплекса «Аудит» Министерства финансов Республики Узбекистан, предназначенного для электронного взаимодействия с аудиторскими организациями, а также республиканскими общественными объединениями бухгалтеров и аудиторов;

в) совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами, республиканскими общественными объединениями аудиторов в срок до 1 января 2019 года внести в Кабинет Министров Республики Узбекистан предложения по:

развитию взаимодействия с Международной федерацией бухгалтеров по вопросам имплементации в отечественную практику международных стандартов аудита, обеспечивающего их своевременное признание для применения на территории Республики Узбекистан;

усилению мер административной ответственности за нарушение законодательства об аудиторской деятельности;

г) обеспечить до 1 января 2019 года выдачу лицензий на осуществление аудиторской деятельности нового образца действующим аудиторским организациям, отвечающим требованиям настоящего постановления;

д) совместно с Министерством юстиции и Государственным налоговым комитетом Республики Узбекистан после 1 апреля 2019 года принять меры по прекращению в установленном порядке действия лицензий аудиторских организаций, не отвечающих требованиям настоящего постановления;

е) совместно с Министерством юстиции, другими заинтересованными министерствами и ведомствами в двухмесячный срок внести в Кабинет Министров Республики Узбекистан предложения об изменениях и дополнениях в законодательство, вытекающих из настоящего постановления.

11. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Премьер-министра Республики Узбекистан А.Н. Арипова и заместителя Премьер-министра — министра финансов Республики Узбекистан Д.А. Кучкарова.

Президент Республики Узбекистан Ш. МИРЗИЁЕВ

г. Ташкент,
19 сентября 2018 г.,
№ ПП-3946

ПРИЛОЖЕНИЕ

к постановлению Президента Республики Узбекистан от 19 сентября 2018 года № ПП-3946

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ
по дальнейшему развитию аудиторской деятельности в Республике Узбекистан

№	Наименование мероприятия	Механизмы реализации	Сроки реализации	Ответственные исполнители
I. Дальнейшее совершенствование организационной и нормативно-правовой базы функционирования рынка аудиторских услуг				
1.	<p>Определение приоритетных направлений дальнейшего развития аудиторской деятельности, обеспечивающих устойчивое функционирование рынка аудиторских услуг и повышение уровня востребованности ее результатов.</p>	<p>1. Изучение законодательства и передового опыта зарубежных стран в сфере регулирования аудиторской деятельности.</p> <p>2. Разработка проекта закона «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Узбекистан «Об аудиторской деятельности», предусматривающего нормы прямого действия, направленные на:</p> <ul style="list-style-type: none"> упрощение процесса лицензирования аудиторской деятельности; совершенствование системы сертификации и повышения квалификации аудиторов с учетом международной практики; развитие современной и эффективной системы мониторинга по осуществлению внешнего контроля качества работы аудиторских организаций; применение международных стандартов аудита; определение перечня общественно-значимых предприятий, подлежащих ежегодной аудиторской проверке. 	до 1 декабря 2018 года	<p>Минфин (<i>В. Пак</i>), Минюст (<i>Н. Жураев</i>), Минэкономики (<i>М. Мирзаев</i>), ТПП (<i>И. Жасимов</i>), республиканские общественные объединения аудиторов</p>

2.	<p>Недопущение осуществления деятельности аудиторских организаций, отвечающих требованиям, установленным законодательством.</p> <p style="text-align: right;">не</p>	<p>1. Организация обмена информацией о зарегистрированных аудиторских организациях между Агентством государственных услуг при Министерстве юстиции и Министерством финансов.</p> <p>2. Внедрение механизма, предусматривающего: сопоставление данных реестра аудиторских организаций, имеющих лицензию на осуществление аудиторской деятельности, с информацией об аудиторских организациях, зарегистрированных в центрах государственных услуг; направление в Агентство государственных услуг при Министерстве юстиции сведений об аудиторских организациях, не имеющих лицензию на осуществление аудиторской деятельности, для принятия мер по их перерегистрации в соответствии с законодательством; прекращение в установленном порядке действия лицензий аудиторских организаций, не отвечающих установленным требованиям.</p>	<p>до 30 ноября 2018 года</p> <p>с 1 января 2019 года</p>	<p>Минфин (<i>В. Пак</i>), Агентство государственных услуг при Минюсте (<i>Х. Турахужаев</i>)</p>
----	--	---	---	---

3.	<p>Совершенствован ие нормативно- правового обеспечения аудиторской деятельности в соответствии с Международными стандартами аудита.</p>	<p>1. Изучение практики внедрения международных стандартов аудита (МСА) в зарубежных странах.</p> <p>2. Внесение в Кабинет Министров предложений о порядке применения в республике международных стандартов аудита, предусматривающих признание МСА и официальное опубликование на веб- сайтах Министерства финансов и республиканских общественных объединений аудиторов.</p> <p>3. Организация перевода МСА на государственный язык и их официальное опубликование на веб- сайтах Министерства финансов и республиканских общественных объединений аудиторов.</p> <p>4. Размещение на веб-сайте Министерства финансов сведений об аудиторских организациях, являющихся членами международной аудиторской сети и международных ассоциаций.</p> <p>5. Организация и проведение практических семинаров и «круглых столов» по актуальным вопросам развития аудита.</p>	<p>до 30 марта 2019 года до 30 июля 2019 года</p> <p>до 1 января 2020 года</p> <p>каждое полугодие</p> <p>постоянно</p>	<p>Минфин (В. Пак), республиканские общественные объединения аудиторов</p>
----	--	--	---	--

4.	<p>Меры по обеспечению прозрачности деятельности аудиторских организаций и внедрение информационно-коммуникационных технологий в сферу их взаимодействия с государственными органами.</p>	<p>1. Разработка и внедрение программного комплекса «Аудит», предусматривающего создание веб-сервиса «Личный кабинет аудиторской организации» и «Личный кабинет общественного объединения аудиторов».</p> <p>2. Реализация комплекса мер, предусматривающего:</p> <p>а) размещение на веб-сайте Государственного налогового комитета, ежегодно до 1 июля, следующей информации о хозяйствующих субъектах, прошедших обязательную аудиторскую проверку: идентифицирующие данные хозяйствующего субъекта (наименование и идентификационный номер налогоплательщика); идентифицирующие данные аудиторской организации (наименование, дата и номер лицензии на осуществление аудиторской деятельности); копия аудиторского заключения;</p> <p>б) своевременное принятие мер в отношении хозяйствующего субъекта, не проводившего обязательную аудиторскую проверку;</p> <p>в) формирование базы данных по: хозяйствующим субъектам,</p>	<p>до 15 марта 2019 года</p> <p>ежегодно</p>	<p>Минфин (В. Пак), Мининфоком (О. Умаров) ГНК (Б. Мусаев), Минфин (В. Пак)</p>
----	---	---	--	---

5.	Усиление контроля за проведением обязательной аудиторской проверки хозяйствующих субъектов.	Реализация комплекса мероприятий по выявлению субъектов, уклоняющихся от проведения обязательной аудиторской проверки, и принятию в отношении виновных лиц установленных мер ответственности.	Постоянно	ГНК (Б. Мусаев), Минфин (В. Пак)
6.	Обеспечение здоровой конкурентной среды на рынке аудиторских услуг и создание равных условий для активного развития аудиторской деятельности.	Упразднение процедуры отбора аудиторских организаций для проведения аудиторской проверки на предприятиях с пакетом акций (долей) с государственной долей в уставном капитале свыше 50 процентов.	с 1 января 2019 года	Госкомконкуренции (Н. Шарипов), Минфин (В. Пак)
II. Дальнейшее совершенствование деятельности республиканских общественных объединений аудиторов				

7.	<p>Совершенствование механизма оценки деятельности аудиторских организаций путем проведения рэнкинга по интересующим ранжирующим показателям, обеспечивающим объективность, и независимость результата оценки.</p>	<p>1. Критическое изучение действующей практики рейтинговой оценки деятельности аудиторских организаций, а также анализ международного опыта в данной сфере.</p> <p>2. Разработка Методики рэнкинга аудиторских организаций, включающей ранжирование показателей, обеспечивающей прозрачный механизм оценки и порядка использования результатов оценки.</p> <p>3. Обеспечение: размещения на веб-сайтах республиканских общественных объединений аудиторов результатов рэнкинга аудиторских организаций и публикация их в средствах массовой информации; постоянной актуализации ранжирующих показателей при оценке деятельности аудиторских организаций.</p>	<p>до 15 октября 2018 года</p> <p>до 1 января 2019 года</p> <p>по мере проведения рэнкинга</p>	<p>Республиканские общественные объединения аудиторов, Минфин (В. Пак)</p>
----	--	---	--	--

8.	Совершенствование деятельности республиканских профессиональных общественных объединений бухгалтеров и аудиторов с учетом международной практики.	Внесение в Кабинет Министров предложений по внедрению порядка аккредитации общественных объединений бухгалтеров и аудиторов в Министерстве финансов и введению обязательного членства аудиторских организаций в аккредитованных общественных объединениях с отменой лицензирования аудиторской деятельности.	до 15 июня 2019 года введение нового порядка с 2020 года	Минфин (<i>В. Пак</i>), республиканские общественные объединения аудиторов
9.	Дальнейшее развитие сотрудничества республиканских общественных объединений аудиторов с Международной федерацией бухгалтеров по обобщению и внедрению передового мирового опыта применения МСА и регулирования аудиторской деятельности.	Принятие мер по усилению взаимодействия республиканских общественных объединений аудиторов с Международной федерацией бухгалтеров, включая активную методическую поддержку аудиторских организаций в вопросах применения документов МСА, организацию распространения передового международного опыта применения указанных стандартов.	постоянно	Республиканские общественные объединения аудиторов, Минфин (<i>В. Пак</i>)
III. Внедрение передовых методов подготовки специалистов в области бухгалтерского учета и аудита, а также повышения квалификации аудиторов				

10.	<p>Внедрение в систему образования методов технологий, необходимых для расширения возможностей применения инновационных научных достижений, современных педагогических и информационно-коммуникационных технологий, предусматривающих организацию дистанционного и самостоятельного обучения в области бухгалтерского учета и аудита.</p>	<p>1. Проведение в течение 2018/2019 учебного года комплексного анализа и мониторинга реализации учебных планов и программ высших образовательных учреждений по бухгалтерскому учету и аудиту. По итогам внесение предложений по их улучшению.</p> <p>2. Включение в учебные планы и программы специализированных высших образовательных учреждений дисциплины по международным стандартам аудита и международным стандартам финансовой отчетности.</p> <p>3. Повышение профессиональных знаний, навыков и квалификации педагогических и других кадров на основе внедрения инновационных форм и методов обучения, современных информационно-коммуникационных технологий в процесс переподготовки и повышения квалификации.</p>	<p>2018-2019 гг.</p> <p>2018-2019 гг.</p> <p>постоянно</p>	<p>МДНвуз (И. Маджидов), Ташкентский финансовый институт (У. Азизов), Минфин (В. Пак), республиканские общественные объединения аудиторов</p>
-----	---	--	--	---

11.	Создание современной системы профессиональной сертификации и повышения квалификации аудиторов на основе международных стандартов.	<p>1. Анализ законодательства и изучение передового опыта зарубежных стран в сфере сертификации и повышения квалификации бухгалтеров и аудиторов.</p> <p>2. Пересмотр порядка выдачи квалификационного сертификата, предусмотрев выдачу квалификационного сертификата аудитора на первоначальный пятилетний срок, продление на очередной десятилетний срок и последующий бессрочный период.</p> <p>3. Внедрение современной системы мониторинга системы повышения квалификации аудиторов.</p>	до 1 ноября 2018 года Постоянно	Минфин (<i>В. Пак</i>), республиканские общественные объединения аудиторов
12.	Повышение престижа и заинтересованности молодых специалистов в получении профессии аудитора.	Пересмотр квалификационных требований для получения квалификационного сертификата аудитора для претендентов, имеющих диплом магистра по специальностям «бухгалтерский учет» и «аудит».	до 1 ноября 2018 года	Минфин (<i>В. Пак</i>), Минюст (<i>Н. Жураев</i>), республиканские общественные объединения аудиторов

IV. Внедрение современных форм контроля и повышение ответственности за нарушение законодательства об аудиторской деятельности

13.	<p>Усиление ответственности аудиторских организаций за качество услуг и достоверность представляемых ими заключений, в том числе введение административной ответственности за злоупотребление полномочиями аудиторов и руководителя аудиторской организации за допущенные нарушения лицензионных требований и условий при осуществлении аудиторской деятельности.</p>	<p>1. Анализ законодательства и изучение передового опыта зарубежных стран в сфере административной и другой ответственности за нарушение законодательства об аудиторской деятельности.</p> <p>2. Разработка проекта закона по внесению изменений и дополнений в Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности и другие законодательные акты.</p>	до 1 января 2019 года	<p>Минфин (<i>В. Пак</i>), Минюст (<i>Н. Жураев</i>), ТПП (<i>И. Жасимов</i>), Генеральная прокуратура (<i>С. Саидкаримов</i>), заинтересованные министерства и ведомства, республиканские общественные объединения аудиторов</p>
-----	---	--	-----------------------	--

14.	Создание современной, эффективной системы внешнего контроля качества деятельности аудиторских организаций.	<p>1. Анализ и обобщение международной практики системы контроля за аудиторской деятельностью, в том числе внешнего контроля качества.</p> <p>2. Разработка методики внешнего контроля качества работы аудиторской организации, проводящей обязательную аудиторскую проверку, а также выработка мер реагирования по нарушениям и недостаткам, выявляемым в ходе осуществления внешнего контроля качества работы аудиторских организаций, с последующим размещением результатов внешнего контроля качества на веб-сайте Министерства финансов.</p>	до 1 января 2019 года	Минфин (<i>В. Пак</i>), республиканские общественные объединения аудиторов, ТПП (<i>И. Жасимов</i>), Генеральная прокуратура (<i>С. Саидкаримов</i>)
V. Разъяснение значимости и необходимости внедрения международных стандартов аудита				

15.	Широкое обсуждение актуальных вопросов практического применения международных стандартов аудита, а также освещение в средствах массовой информации сути и содержания международных стандартов аудита, особенно в части повышения ответственности аудитора за качество оказанных услуг в современных условиях экономики.	Организация и проведение семинаров, круглых столов, теле- и радиопередач, издание методических пособий, размещение в печатных изданиях циклов статей, посвященных вопросам внедрения и практического применения международных стандартов аудита, в том числе с привлечением международных экспертов.	2019-2020 гг.	Республиканские общественные объединения аудиторов, Минфин (В. Пак), ТПП (И. Жасимов)
-----	---	--	---------------	---

(Национальная база данных законодательства, 20.09.2018 г., № 07/18/3946/1955)